Souhrn **„Informace k Národnímu plánu obnovy“**

bod A5 / 383. zasedání Rady

**Základní informace o mechanismu EU / RRF:**

Národní plán obnovy (dále jen „NPO“) je strategický dokument schválený vládou ČR (usnesení č. 467 ze dne 17.5.2021)

Následně dokument schválila EK a Rada Ecofin (6.9.2021)

Rada ministrů financí (Ecofin) schvaluje národní plány proto, že si EU na jejich financování půjčuje na mezinárodních trzích. Půjčky jsou uskutečňovány v předem plánovaných tranších.

Z těchto společných evropských půjček je financován „Nástroj pro oživení a odolnost – Recovery and Resilience Facility“ (dále jen „RRF“), ze kterého jsou jednotlivé národní plány financovány.

Celkově může EU z tohoto nástroje poskytnout 723,8 miliardy eur (v běžných cenách), a to ve formě půjček (385,8 miliardy eur) a grantů (338 miliard eur). Tento nástroj má pomoci při odstranění následků pandemie COVID 19, pomoci EU dosáhnout cíle klimatické neutrality do roku 2050 a nasměrovat Evropu na cestu digitální transformace, vytváření pracovních míst a stimulace růstu.

Časová způsobilost výdajů je od 1. 2. 2020 – 31. 8. 2026.

**Podmínky čerpání obsahuje nařízení EK 241/2021 ze 12. 2. 2021, jde především o tzv. „Red Flags“ (viz str. 7):**

Zákaz střetu zájmů, ochrana finančních zájmů EU, vykazování skutečných majitelů

Adicionalita – projekty lze financovat z různých zdrojů, ale žádný výdaj nesmí být proplacen dvakrát

Nesmí být financovány trvale se opakující výdaje státního rozpočtu

DNSH – financovat pouze výdaje, které „významně nepoškozují životní prostředí“ – Do No Significant Harm.

Členské státy uzavírají s EK prováděcí dokumenty, které určují, na co jsou prostředky určeny a jaké jsou verifikační mechanismy k ověření, zda byly dohodnuté reformy a investice řádně provedeny.

Členské státy předfinancovávají realizaci svých plánů ze státního rozpočtu a částky dostávají proplaceny od EK zpětně zpravidla ve dvou ročních splátkách (tranších). Mechanismus předfinancování klade velké nároky na státní rozpočet.

Výše celkové částky, která může být proplacena, je uvedena ve smlouvě, kterou členský stát uzavírá s EK a záleží na splnění předem určených milníků a cílů, jejichž splnění je ověřeno předem určeným a ČS a EK podepsaným verifikačním mechanismem. V případě, že nedojde ke splnění předem určených kritérií, nebude částka ze strany EK proplacena.

**Základní informace o NPO v ČR:**

Celková alokace pro ČR v rámci grantů je cca 180 mld. Kč., z toho **na oblast výzkumu a vývoje je určeno 8,5 mld. Kč**.

Vlastníci komponent (dále jen „VK“) v oblasti VaVaI (viz str. 4 a dále):

* + Komponenta 1.3 Digitální vysokokapacitní sítě (MPO) - Vědeckovýzkumné činnosti související s rozvojem sítí a služeb 5G – celková alokace 0,3 mld. Kč
  + Komponenta 5.1 Excelentní výzkum a vývoj v prioritních oblastech veřejného zájmu ve zdravotnictví (MŠMT) – celková alokace 5 mld. Kč
  + Komponenta 5.2 Podpora výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe (MPO) – celková alokace 3,2 mld. Kč

VK je odpovědný za zajištění prostředků státního rozpočtu na předfinancování výdajů k realizaci NPO.

Další povinnosti VK při realizaci NPO jsou uvedeny v přílohách usnesení č. 467 ze dne 17. 5. 2021. Zahrnují zejména povinnost dodržet Red Flags, dále jednat podle schválených metodik (schvaluje Řídicí výbor NPO v ČR). VK mají povinnost zavést kontrolní systémy poskytující nezbytnou záruku, že jsou dodrženy zásady řádného finančního řízení. VK musí projít před tím, než si požádají o proplacení výdajů z EU, auditem použití prostředků a procesním auditem systému implementace.

**Navýšení alokace RRF pro ČR – aktualizace NPO**

Na jednání vlády 19. 10. 2022 je předložen materiál informace o rozšíření stávající finanční alokace NPO pro ČR o celkem 25 mld. Kč (14 mld. Kč je navýšení alokace NPO a minimálně 11 mld. Kč je energetická iniciativa REPowerEU určená na snížení závislosti na dodávkách energií z Ruska).

Předpokládá se, že z prostředků na aktualizaci NPO by měly být **2 mld. Kč poskytnuty na podporu výzkumu a vývoje**.

Vládou vybrané podněty budou určeny k dalšímu rozpracování a vyjednávání s EK. Doplnit výsledek z usnesení vlády ze dne 19.10.2022

**Půjčka z RRF**

Členské státy mohou čerpat z RRF nejen granty, ale i půjčku. **Česká republika může z půjčky čerpat až 350 mld. Kč. 12. 10. 2022 byl na vládě projednán materiál představující půjčku z RRF**. Cílem bylo představit základní parametry případné půjčky z RRF, zvážit její přednosti i nevýhody z hlediska finančního, ekonomického i strategického a zvážit možnost využití půjčky především pro REPowerEU, který je určen k získání energetické nezávislosti Evropy na Rusku a energetické transformaci**. Vláda uložila vládnímu zmocněnci Tomáši Hrudovi zpracovat do konce listopadu 2022 analýzu, na jejím základě se může vláda rozhodnout, zda a na jaké projekty půjčku případně využije.**

**Nedořešené otázky:**

**Časový horizont:**

Stěžejním faktorem pro úspěšné využití prostředků je časový horizont. V současnosti musí být projekty hotové do poloviny roku 2026. Proto je důležitá otázka vyjednání prodloužení možnosti čerpání prostředků z RRF. Souvisí i s případnou aktualizací NPO a schválením této aktualizace ze strany EK. O prodloužení možnosti čerpání budou u EK usilovat i další státy EU.

**Podmínky společné evropské půjčky:**

Bylo by vhodné si na vládě ujasnit, i s ohledem na případnou půjčku z RRF, jak budou prostředky spláceny. Pokud si půjčuje celá EU a celá EU bude také splácet, nebyl dosud v žádných materiálech vysvětlen mechanismus společného splácení, tedy, že například všechny členské státy ručí za všechny prostředky, které získá EU na mezinárodních trzích.

**DPH:**

V rámci NPO není DPH uznatelným výdajem a ze strany EK jsou propláceny náklady bez DPH, kterou musí hradit buď sám příjemce, nebo je zapotřebí úhrada ze státního rozpočtu. Systémově otázka DPH v rámci NPO není na úrovni celé ČR prozatím vyřešena.

**Krácení plateb EK vůči ČR:**

Na základě nařízení o RRF podávají členské státy maximálně 2x ročně žádost o platbu, vyplacení příslušné částky pak závisí na kladném posouzení této žádosti ze strany EK. ČR musí splnit předem domluvené milníky a cíle, po prokázání jejich splnění ČR podá EK žádost o platbu. Pokud v této jedné žádosti nebudou některé milníky či cíle dosaženy, je zapotřebí jasně říci, jak bude platba krácena nebo zda nebude částka ze strany EK proplacena vůbec. Původní nastavení NPO hovořilo o tom, že platí zásada „všichni za jednoho, jeden za všechny“. Tedy pokud nebude splněn např. jeden milník v žádosti o platbu, EK neproplatí z dané platby nic. Neproplacení by znamenalo další prohlubování deficitu státního rozpočtu ČR.

**Kurzové rozdíly:**

Peněžní prostředky konečným příjemcům jsou vypláceny v CZK. Platby zasílá EK v EUR. Při implementaci NPO je tedy potřeba počítat s kurzovými rozdíly, které bude patrně nutno vyrovnat. Obzvláště, pokud by došlo k čerpání půjčky až ve výši 350 mld. Kč, mohou kurzové rozdíly mít značný vliv na stav zadluženosti ČR.

**Personální kapacity na implementaci:**

Při vyjednávání NPO nebyla ze strany ČR zohledněna otázka financování personálních kapacit. Tuto možnost však RRF má a některé členské státy (např. Finsko nebo Slovensko[[1]](#footnote-1) ) si vyjednaly možnost čerpání prostředků na realizaci jejich reforem v rámci RRF. V ČR bylo vytvořeno 5 míst na MPO jako řídicím orgánu NPO (tzv. Delivery Unit). Ostatní personální kapacity si příslušné resorty musí zabezpečit ze svých kapacit a zdrojů. Pro ilustraci - implementaci operačních programů (alokace pro ČR v období 2021 – 2027 je cca 530 mld. Kč) zajišťuje cca 3000 pracovníků spolufinancovaných z ESIF. Vyjednání finančního zajištění personálních kapacit bude jednou z hlavních věcí, kterou je třeba zohlednit při vyjednávání aktualizace NPO s EK.

**Omezenost kapacit k realizaci:**

Není jasné, zda (jak) celkový příliv peněz do ekonomiky při omezených produkčních kapacitách neposílí inflační tlaky a růst cen. Zde je zapotřebí postupovat i z hlediska čerpání případné půjčky z RRF s obezřetností.

**Oblast VaVaI:**

V původním návrhu oblastí NPO byly zařazeny aktivity VaVaI, které měly být financovány z RRF a to v komponentách 4.5 a 5.2. Na poslední chvíli byla tato oblast zařazena do části, která má být financována ze SR, přičemž k tomuto nikdy nedošlo a tato část není obsažena v návrzích SR a SDV. Požadavky v dodatečné alokaci 2. mld. Kč z navýšení NPO mají primárně směřovat do komponenty 5.2 (nemá tedy být vytvářena žádná nová komponenta, NM Očko je s tímto podle NM Havlíkové „smířen“).

Pro úspěšnou alokaci prostředků VaVaI je zapotřebí časového rozhodnutí tak, aby mohly být vypsány soutěže ve prospěch MD a MPO nejpozději v Q1 2023, při realizaci alespoň dvouletých projektů. Důležitý bude HG soutěží, absorpční kapacita TAČR a dostatek hodnotitelů.

1. Při Úřadu vlády Slovenské republiky existuje tzv. NIKA – Národná implementačná a koordinačná autorita, která tvoří sekci Úřadu vlády, <https://www.planobnovy.sk/kontakt/>, Jedna komponenta slovenského plánu obnovy je věnována VVI - <https://www.planobnovy.sk/kompletny-plan-obnovy/veda-vyskum-inovacie/> [↑](#footnote-ref-1)